

乌鲁木齐市经济社会与环境协调发展情况介绍

乌鲁木齐市副市长 李宏斌

各位来宾，女士们，先生们，朋友们：

大家好！非常高兴参加中德合作项目德国莱茵内卡地区项目启动及中德双方项目领导机构第一次联合会议。首先，我代表新疆乌鲁木齐市人民政府向中德合作项目德方项目启动表示祝贺！向与会的各位代表致以良好的祝愿！下面，我向大家简要介绍乌鲁木齐市经济社会发展概况及环境保护工作情况。

一、经济社会发展情况

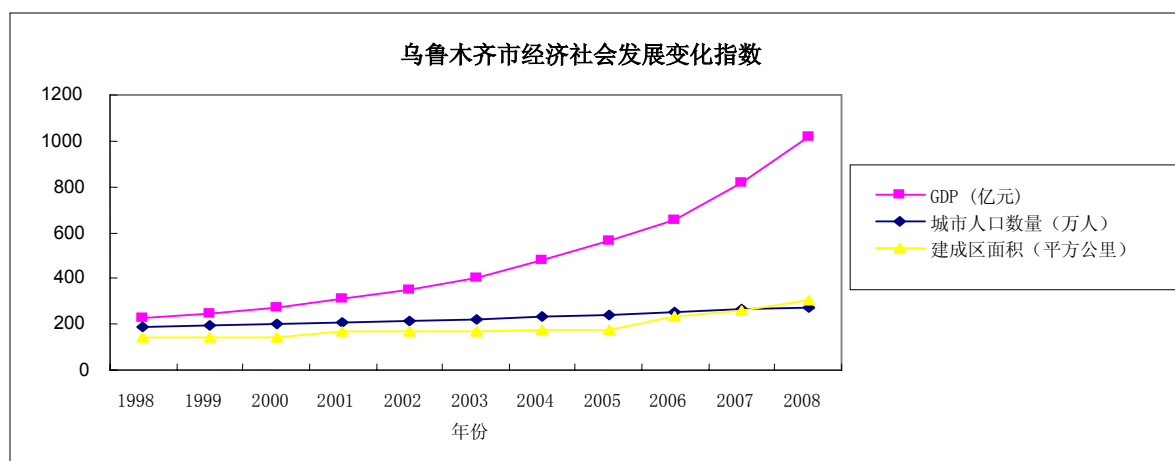
乌鲁木齐市是中国西部一座美丽富饶和民族特色浓郁的现代化都市，在地理上位于亚洲大陆中心，是中国新疆维吾尔自治区的首府，新疆政治、经济、文化、交通、科技、信息的中心，是新欧亚大陆桥中国西段的桥头堡，是我国西部对外开放的重要门户。早在 2000 多年以前，就是古丝绸之路新北道上的重镇和东西方经济文化的交汇点。乌鲁木齐行政区总面积 1.43 万平方公里，其中城市建成区 302.8 平方公里。居住着汉、维吾尔、哈萨克、回、蒙古等 47 个民族，全市总人口 300 多万。现辖七区一县、两个国家级开发区和一个出口加工区。近年来，乌鲁木齐市紧紧抓住国家实施西部大开发战略的历史机遇，牢牢把握发展这个第一要务，加快推进构建现代化国际商贸中心、区域一体化和新型工业化“三大战略”，内引外联、东联西出，着力将乌鲁木齐建成面向中亚的国际先进制造业基地、能源资源合作基地、出口加工基地和现代化国际

商贸中心、服务业中心、文化交流中心、区域联络中心，使全市经济社会各项事业取得长足发展。

2008年，乌鲁木齐市国民经济保持平稳较快增长，经济总量跃过千亿元大关。全年实现地区生产总值（GDP）1020亿元，完成地方财政收入131.12亿元，完成全社会固定资产投资总额366亿元，在全新疆地区生产总值及其它各项经济指标中占四分之一以上的比重，正在成为中国西部重要的金融、物流、交通、信息枢纽和面向中亚市场对外开放的门户，并以其独特的区位优势，在区域经济协作发展中发挥着越来越重要的作用。

乌鲁木齐市近几年经济社会发展情况

年份	GDP (亿元)	城市人口数量 (万人)	建成区面积 (平方公里)
2005	562.5	239.61	176.43
2006	654.3	249.91	235.88
2007	820.3	263.42	261.88
2008	1020	273.24	302.8



二、环境保护工作情况

环境是人类赖以生存和发展的基本条件，与我们每个人的生活息息相关。环境保护是我国的一项基本国策，是实现可持续发展的

重要保证。随着城市经济社会的不断发展，环境保护工作已成为乌鲁木齐市人民政府工作的重中之重，受到社会各届的广泛关注。近年来，乌鲁木齐市针对突出环境问题，采取了一系列行之有效的治理措施，坚持以大气污染治理为中心、水源保护为重点、提高生态环境质量为目标、强化环境监管力度为手段的工作方针，逐年增加对环保事业的投入，认真开展“蓝天工程”建设，大力实施节能减排工程、加强水源保护工作，强化城市环境基础设施建设和生态环境建设，严格环境执法，实施环境污染综合治理，使城市环境质量有了明显改善。

（一）不断完善环境保护监管机构。提升环境监测水平、加强环境监察执法队伍建设，使环境保护队伍不断壮大。目前，市辖各区（县）均设立了独立的环保行政管理机构，部门设置较为齐全。市、区两级环境监察体系较为完善，环境现场执法、环境应急处置、日常环境监察能力和执法水平得到了不断提高。

（二）强化大气污染综合治理。不断完善环境基础设施建设，合理调整城市功能布局，加大城市环境管理力度，大力发展热电联产、集中供热，推广清洁能源、控制扬尘污染、治理汽车尾气等综合措施，使环境空气质量有所改善。2008年，环境空气质量二级和好于二级以上天数达到 261 天，二级以上天数达到全年天数的 71.3%。

乌鲁木齐市环境空气质量年度变化情况

年度	SO ₂ (mg/m ³)	NO ₂ (mg/m ³)	PM ₁₀ (mg/m ³)	二级好于二级天数	比例%
2001	0.118	0.059	0.182	150	41.10
2002	0.102	0.055	0.171	216	59.18
2006	0.113	0.064	0.151	246	67.4
2007	0.088	0.067	0.137	252	69
2008	0.106	0.065	0.144	261	71.3

（三）积极做好水污染防治工作，提高水资源综合利用率。近年来，乌鲁木齐市加强对水源保护区的环境管理，认真落实《饮用水水源地环境保护规划》，加快完善污水收集管网体系，加快城市污水处理厂建设，不断提高污水收集处理能力，减少对河流的污染。饮用水源水质达标率始终保持在 98% 以上，河流水质逐年改善。

（四）积极开展固体废物各项监督管理工作。目前，乌鲁木齐市工业固体废物的综合利用率为 65% 左右，随着综合利用技术的发展和利用能力的提高，固体废物的综合利用率将不断提高。

（五）加强生态建设和生态恢复工作。大规模的开展植树造林，实施荒山绿化、道路绿化、庭院绿化，不断扩大城市绿地面积。2008 年，建成区绿化覆盖率继续保持在 24% 以上。积极开展各项生态保护和建设工作，对原有的自然保护区进行保护性开发，建设沙依巴克区生态示范区和水磨沟区生态示范区两个国家级生态示范区，自然保护区覆盖率保持在 8.27%。

（六）编制完成了《“十一五”环境保护规划》、《大气污染防治综合规划（2008—2020）》、《能源和节能规划（2008—2015）》等专项规划。颁布实施了《大气污染防治条例》、《防治机动车排气污染管理办法》等地方性法规。开展了《乌鲁木齐市大气污染成因及防治对策研究》、《重污染城市环境空气质量达标管理关键技术研究》和《城市空气污染指数（API）改进和完善研究》、《中意环保合作乌鲁木齐一期项目》、《乌鲁木齐市冬季大气污染减排对策研究》等课题。

通过努力，乌鲁木齐市的社会、经济、环境基本实现协调发展。在城市规模不断扩大，人口数量持续增加，经济总量迅速增长的情况下，环境问题得到逐步解决，环境质量持续改善。

三、环境保护方面存在的问题

（一）大气污染治理的成效仍未达到计划目标。虽然各项大气

污染治理措施的落实对大气环境污染状况的改善起到了积极的作用，但受不利的自然因素的影响，加上城市燃煤为主的能源结构、产业结构布局与环境容量的承受力结合不够等因素影响，仍无法达到明显改善的目标。

（二）水污染的状况依然存在。城乡结合部排水系统还不完善、城市污水处理能力还不足，污水排放对地表水和地下水的威胁仍然存在。

（三）固体废物的处理处置水平有待进一步提高。生活垃圾的无害化处理率有待提高，综合利用技术和产品的开发还无法满足需求。

（四）环境保护是一项投入大、综合性非常强的系统工程，需要大量的资金投入，更需要社会各界的共同协作。

四、环境保护工作的目标和对策

乌鲁木齐市的环境保护工作面临着很大的压力，要实现环境质量的根本改善还需要做大量的工作，我们要继续认真执行环境保护法律法规，将改善环境质量作为根本任务；将以防为主、防治结合作为根本方针；将减少污染物产生作为根本途径；将综合运用法律、经济、技术、行政和信息公开等措施作为根本手段，通过采取综合防治措施和实施全面控制战略，实现污染物排放量的下降、空气质量逐步好转，实现经济、社会、人与自然的全面协调可持续发展。

（一）在大气污染治理方面。

1. 调整优化城市供热结构，以热电联产为主。到 2010 年前，对城市中心区域所有分散小锅炉通过热电联产、集中供热等方式予以替代，热电联产覆盖率达到 60%以上。发展天然气采暖作为补充，建设地热、煤层气、沼气、太阳能等清洁能源及可再生能源综合利用示范工程，将清洁能源供热面积提高到需供暖面积的 25%以上。

2. 优化工业布局，调整产业结构。明确城市功能分区，所有新

建工业项目都在工业园区布局建设,对城市中心区域的工业企业实施逐步搬迁,减少城市污染,从空间布局上改变大气污染源包围城市的局面。

3. 做好节能降耗工作。针对重点耗能企业和环节,落实节能措施,尽快完成建筑节能改造,保证天然气等高品质燃料的使用。

4. 强化污染治理、完善管理手段。加强供热设施污染治理,降低污染物排放。现有热电项目和燃煤集中供热锅炉在 2010 年全部安装脱硫设施,总脱硫率不得低于 70%。加强工业源污染治理,确保所有污染源达标排放。加强道路保洁,对市区裸露地面实施绿化、美化、固化、硬化。对城市各类施工工地,煤场、渣场、灰场实施有效防护,减少扬尘污染。

(二) 在水污染治理方面。

完善城市排水管网和污水处理厂建设,减少污水对河流及生态环境的压力。做好水资源综合利用,提高工业废水重复利用率和中水回用水平。

(三) 在固体废物处理方面。

通过技术的开发和引进,使工业固体废物的综合利用率提高到 70%以上,对生活垃圾的收集处理系统进行完善,使生活垃圾无害化处理率提高到 95%以上,并逐步实施垃圾的生物堆肥、垃圾发电,实现资源化。

(四) 加强绿化建设和生态恢复,加强对风景名胜区的环境监管,进一步加强农村环境保护。

加强绿化建设和生态恢复工作,不断扩大城市绿地面积。结合生态示范区建设和荒山绿化承包政策,不断加快城市周边荒山的绿化进度。积极开展各项生态保护和建设工作,建设国家级生态示范区。统筹城乡发展,加大对农村环境保护投入,大力改善农牧区生态、生活环境。

（五）加强能力建设、提高管理水平。

进一步完善环境监测体系，按照《国家环境监测站建设标准》，稳步有序推进全市各级环境监测站常规监测能力建设。不断完善环境空气质量监测网络。加强应急监测能力建设，配备应急设备，提高突发环境事故处理能力。

提高环境监察能力，按照《全国环境监察标准化建设标准》，加快推进市、区（县）两级环境监察机构标准化建设。加强污染源的监控力度，完成全市重点源在线监测系统建设。

强化环境宣教和人才培养，通过环境宣传教育，广泛发动群众参与大气污染治理和监管，倡导积极、文明的环保生活方式。加强环境职业教育和岗位技能培训，提高工作人员综合素质。

各位来宾、朋友们，乌鲁木齐市正处在经济社会快速发展时期，希望通过更多的国际国内技术、经济等项目合作，更好地促进乌鲁木齐的全面协调可持续发展，为本地区环境研究提供更积极的示范成果。我相信，通过大家的共同努力、辛勤耕耘，今后我们彼此间的合作领域一定会更加广泛，环境保护的成果一定会更加丰硕。

谢谢。